

# 东 华 大 学

东华校〔2017〕56号

---

## 关于印发《东华大学深化简政放权放管结合优化服务改革的实施办法》的通知

各学院、部、处、室，直属单位：

《东华大学深化简政放权放管结合优化服务改革的实施办法》经学校第34次党委常委会讨论通过，现将实施办法通知如下。在学校的统一部署下，各相关部门要突出工作重点，明确时间节点，纳入年度工作重点，切实加以推进。

东华大学

2017年10月30日

---

东华大学校长办公室

2017年11月21日印发

---

# 东华大学深化简政放权放管结合优化服务改革的 实施办法

为深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实党的十九大精神，全面贯彻党的教育方针，全面落实全国高校思想政治工作会议精神，坚持社会主义办学方向，完善中国特色现代大学制度，破除束缚学校改革发展的体制机制障碍，进一步向学院放权，激发广大教学科研人员教书育人、干事创业的积极性和主动性，培养符合社会主义现代化强国建设需要的德智体美全面发展的各类创新人才，提升学校核心竞争力和整体实力，根据《教育部等五部门关于深化高等教育领域简政放权放管结合优化服务改革的若干意见》要求，现就学校深化简政放权放管结合优化服务改革制定实施办法如下。

## 一、推进学科专业动态调整

（一）改进本科专业设置与管理。坚持以经济社会需求为导向，紧紧围绕应用型、复合型、创新型人才培养目标，完善专业预警、调整、退出管理办法，构建基于招生、培养和就业联动的专业动态调整机制。完善《东华大学本科新专业设置管理办法》，扩大学院申请设置新专业的自主权，鼓励学院突出优势特色，设置并建设顺应经济社会发展的新兴专业。完善内外结合、第三方参与的人才培养质量评价机制，推进工程专业国际（认证）评估。

（二）完善学位授权点优化调整机制。按照“分层管理、分类指导、整体推进”的原则，更加突出绩效导向和激励作用，创新学科建设资源配置方式，形成动态调整机制，促进学科协调发展和学科水平整体提升。完善《东华大学学位授权点动态调整实施办法》，进一步明确校院两级责、权、利。制定学校学科建设发展规划，注重总量控制和结构布局，引导学位授权点办出特色、办出水平。鼓励学院以服务需求、提高质量为主线，按照“深化改

革、优化结构、动态调整、保证质量”的基本原则，主动撤销社会有效需求不足、学科发展水平不高、人才培养成效不显著、达不到合格评估标准的学位授权点，通过撤增同步或先撤后增的方式进行优化调整。

**（三）推进学科深度融合。**加强学科建设前瞻性、战略性的组织谋划，研究制定学科交叉与深度融合政策，为学科交叉融合提供方向指导与制度保障。打破学科建设人、财、物等资源投入壁垒，按照学科群集中建设和配置资源，探索建立“学科群—学科平台—学科”组织架构和发展模式。加大政策倾斜力度，组建跨学科团队，建设跨学科平台，进一步发展交叉学科和新兴学科。整合资源、集聚力量，梳理调整优化院、系、所和中心等机构，推进院所结构设置。建立完善交叉学科的跨院系教师双聘机制，推进各学院、各学科之间在科学研究和人才培养中的紧密合作。

## 二、深化人事人才工作体制机制改革

**（四）强化人才工作目标责任制。**深入推进人才强校核心战略，实施校院两级人才队伍建设目标责任制，明确学院人才队伍建设的目标任务，加强人才引育目标完成情况的考核、奖励、惩罚与追责，建立学院人才工作绩效与资源配置直接关联的管理机制。坚持引进和培育并重，学校统筹与学院主体相结合，队伍建设与学科规划相结合，加强团队建设和教师队伍国际化建设，形成符合学校发展目标的人才队伍规模和结构。

**（五）改进编制及岗位管理。**以质量和绩效为导向，健全和完善岗位设置、聘任和考核等方面的机制，推进符合学校实际的岗位分类管理，激发各类人才的活力和创造力。完善《东华大学岗位设置管理实施办法》，合理设定专业技术岗位、管理岗位和工勤技能岗位等各类岗位总量规模，并根据学校发展需要不断优化各类岗位结构比例，引导各学院（部）根据学科（专业、课程）建

设以及教学科研任务的需要，自主组织制订岗位设置方案和管理办法。

**（六）完善进人用人机制。**进一步推行职务聘任机制改革，按照非升即走要求，实施新进教师准聘和长聘制度，加大教师聘任竞争择优力度。完善《东华大学新进教师选拔和聘任管理实施办法》，改革教师岗位评审会机制。探索建立将进人、用人权力进一步下放到学院的机制，提高人才选拔的适配度与专业性。针对校内“人才特区”，完善特殊进人机制。扩大引进优秀人才高级专业技术职务聘任办法适用范围，加快引育具有国际水准的高层次人才，尤其重视优秀青年人才和国际化人才的引进与培养。完善《东华大学教师离岗创业实施办法》，建立更加灵活的人才管理制度，拓展科研人员双向流动机制，促进科技成果转化，调动科研人员创业积极性。

**（七）改进职称评审机制。**不断完善《东华大学专业技术职务首次聘任工作实施办法》，针对不同学科领域和研究类型，建立分类评价标准。综合考评教师社会服务工作，充分认可教师参与学科建设、人才培养、科技推广、专家咨询和承担公共学术事务等方面的工作。落实教学质量要求和“师德一票否决制”，切实将人才培养的中心任务落到实处。在高级职务聘任中建立以“代表性成果”和实际贡献为主要内容的评价方式，注重科研工作的原创性和终极价值。修订教师破格晋升高级专业技术职务的有关规定，促进优秀青年人才脱颖而出。

**（八）健全薪酬分配制度。**进一步提高学校骨干和广大教职工的收入水平，并形成科学合理的薪酬结构和薪酬增长机制，促进改革成果惠及广大师生员工。不断完善《东华大学人事分配制度改革实施办法》，坚持按劳分配、多劳多得、优绩优酬原则，向教学科研一线教师倾斜，向关键岗位、业务骨干和做出突出成绩的教职工倾斜，逐步建立符合学校特点、体现岗位绩效的薪酬制度。坚持以加强岗位管理为重点，兼顾业务表现和实际贡献，明确岗

位津贴的政策导向。规范、理顺人员收入结构，在核定的绩效工资总量内，对校内“人才特区”采取年薪制、协议工资、项目工资等灵活多样的分配形式和分配办法。

**（九）优化人才成长环境。**疏通各类人才队伍职业发展通道，提供相应的职业发展条件，为广大教职工创造实现价值的广阔舞台。重视并加强管理队伍和技术支撑队伍建设，实现与师资队伍的协同发展。在强化新进教师海外教育经历要求、积极开展国际引智和水平外籍教师聘任工作基础上，对在职教师实施分批出国研修，鼓励教师在国际学术机构任职、担任国际刊物编委，举办和参加高水平国际学术会议，全面提升教师国际视野和教育科研能力。

### 三、加强经费和资产使用管理

**（十）改进预算和经费使用管理。**发挥预算管理导向作用，在校院两级管理框架下，有序推进校院预算两级管理，推进预算由职能部门为主的“条线”管理向院系为主的“块状”管理转变。完善学校科研项目间接费用、劳务费等管理办法，进一步优化科研经费支出结构，加强与科研人员在项目工作中的实际贡献挂钩。完善学校科研项目结余资金、预算调整等管理办法，增加经费管理灵活性，为科研经费使用“松绑”。

**（十一）优化资源配置和改进资产使用管理。**建立公共资源有偿使用和竞争性绩效配置、滚动投入与问责机制，统筹总量，用好增量，盘活存量。实施公用房有偿使用改革，建立科研用房准入与退出机制。加强学校分析测试、校园信息网络、图书资源等公共平台建设，健全由网络管理平台与实体运行平台两部分构成的校级公共设备平台运行和共享机制。加强资产采购和处置管理，成立东华大学采购与招投标工作领导小组，设立采购与招投标管理中心。积极推进校办产业体制机制改革，提高产业经营效益和科技成果转化收益。

#### 四、完善内部治理体系

**（十二）健全党的领导体制。**坚持和完善党委领导下的校长负责制，党委对学校工作实行全面领导，对学校党的建设全面负责，履行管党治党、办学治校的主体责任，严格执行和维护党的政治纪律、政治规矩，落实党建工作责任制，切实发挥领导核心作用。强化二级单位党的领导，进一步发挥二级单位党组织的政治核心作用，履行政治责任，保证和监督党的路线方针政策以及上级党组织决定的贯彻执行，把握好教学科研管理等重大事项中的政治原则、政治立场、政治方向，在干部队伍、教师队伍建设中发挥主导作用，把好政治关。加强基层党组织建设，推动全面从严治党向基层延伸，充分发挥党支部战斗堡垒作用。

**（十三）深化校院两级管理改革。**建立规范高效的服务管理体系，实施多部门协同工作机制。完善以激发学院办学活力和发展动力为主要目标的校院两级管理运行机制，积极推进财务、人事、资源管理权的下移，实现学院责权利相统一。加强分类指导，推进绩效考核评价体系建设，建立与学校资源配置挂钩的学院整体绩效考核评价机制。

**（十四）加强制度体系建设。**坚持正确办学方向和教育法律规定的基本制度，依法依规行使自主权，强化《东华大学章程》在学校依法自主办学、实施管理和履行公共职能方面的基础作用。与时俱进推进制度创新，梳理、修订和完善校内各项规章制度，构建科学合理、规范有效的制度体系。提高制度执行力，建立健全制度执行落实的监督检查和问责机制。加强法治宣传教育，增强师生员工的法治思维、规则意识和制度自觉。

**（十五）完善民主管理和学术治理。**进一步健全师生员工参与民主管理和监督的工作机制，发挥教代会、工青妇及各级学生组织在听取民意、集中民智、凝聚民心中的桥梁作用 and 在学校事务中的决策监督作用。坚持政治标准和学术标准相统一，完善学术

评价体系和评价标准。推进教授治学，提高校学术委员会和院教授委员会等学术组织建设水平，充分发挥其在学科建设、专业设置、学术发展、学术评价等事项中的重要作用。

**（十六）强化信息公开与社会监督。**坚持“以公开为常态，不公开为例外”的原则，将信息公开作为深化职能改革、推进依法治校的重要抓手。在做好保密审核的前提下，依法依规公开涉及学校发展的各类相关信息，加大重大政策文件、规章制度等的宣传和公开力度。强化信息发布，做好解读和回应工作，切实增强信息公开实效，提高工作透明度，接受广大师生和社会各界的监督。

**（十七）放管结合优化服务。**强化机关作风建设，探索“负面清单”管理模式，提升办事效能和服务质量，推进管理重心下移。进一步转变机关工作职能和管理方式，强化通过巡查督办等加强事中事后监管，支持学院适应创新发展需要，推进治理结构改革和治理能力提升。简化优化服务流程，精简和规范办事程序，缩短办理时限，改进服务质量。依托“互联网+”，加强学校统一大数据平台建设，建立基于网上办事大厅一站式服务模式，积极推动公共服务事项网上办理。抓紧修改或废止影响学校发展和师生员工积极性的、不合时宜的规章制度，保持改革政策协调一致。